

A nivel internacional

Corea del Sur



Durante el siglo XX la industrialización en Corea provocó un **acentuado éxodo hacia las ciudades**, especialmente hacia Seúl y alrededores. A día de hoy, las comunidades rurales continúan sufriendo la **pérdida de población y el envejecimiento** de sus habitantes, pues el talento joven sigue tendiendo a migrar hacia los núcleos urbanos. De hecho, **el 60% de las personas dedicadas a la agricultura y ganadería son mayores de 65 años**, edad que se espera que siga aumentando.

Por esta razón, en un esfuerzo por revitalizar el medio rural y acabar con las disparidades con respecto al medio urbano, el Gobierno ha convertido en una de sus prioridades la inclusión de las zonas rurales en la agenda de desarrollo. En lo que va de siglo, el país ha experimentado un **cambio de paradigma**, donde se ha apostado como estrategia de Rural Proofing por la **descentralización** y el **enfoque interministerial, multisectorial y bottom-up**.

La política de desarrollo rural en Corea está enfocada en dos ámbitos, el **desarrollo económico y el bienestar**

de las comunidades rurales. Ambas líneas de actuación son coordinadas por comités interministeriales. El **Comité para el Desarrollo Nacional Equilibrado** es el responsable de potenciar el desarrollo económico de las zonas rurales, mientras que el **Comité para la Calidad de Vida de Agricultores y Pescadores y el Desarrollo Rural** se encarga de hacer llegar servicios de proximidad a dichas comunidades y asegurar su bienestar. El trabajo de los comités se basa en la **colaboración activa** entre los distintos ministerios que los componen, así como con los miembros de la sociedad civil, actores y organizaciones rurales que también los integran, desde una **perspectiva multisectorial**.

Cada 5 años, el Comité para el Desarrollo Nacional, liderado por el Ministerio de Tierras, Infraestructura y Transporte (MOLIT) publica un **Plan de Desarrollo Regional**, mientras que el Comité de Calidad de Vida, encabezado por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Asuntos Rurales (MAFRA) lanza un **Plan de Mejora de la Calidad de Vida**.

El Rural Proofing en Corea se ha

implementado esencialmente a través de la **"Política de Calidad de Vida Rural"**, la cual se hace valer a través de los distintos Planes de Mejora de Calidad de Vida (actualmente está en vigor el 4º Plan durante el periodo 2020-2024), y cuyo marco legal es la **Ley de Calidad de Vida Rural** de 2004. El alcance de esta política se ha ido extendiendo desde la puesta en marcha del primer Plan en 2004, partiendo del acceso a servicios básicos hasta cubrir diversos sectores, como cultura, ocio, seguridad, paisaje o medioambiente en las zonas rurales.

La primera mención del Rural Proofing aparece durante el 2º Plan de Mejora de la Calidad de Vida, con la creación de los **Estándares de Servicios Rurales** (RSS por sus siglas en inglés), que sientan las bases para el mínimo de servicios públicos al que deben de tener acceso las personas residentes en el medio rural. Los RSS quedaron incluidos en la Ley de Calidad de Vida Rural.

El **Instituto de Investigación de Economía Rural** (KREI) en cooperación con las autoridades locales e institutos provinciales, es el encargado de



supervisar la implementación de los RSS, los cuales han probado ser bastante efectivos gracias al mecanismo de seguimiento, incentivos y participación ciudadana.

Consulta [aquí](#) la entrevista realizada por Red Española de Desarrollo Rural a Jung Moon Soo, investigador del Instituto Económico Rural de Corea.

El Rural Proofing se empezó a implementar de forma institucionalizada en 2020, con la entrada en vigor de las **Guías de Evaluación de Impacto Rural** del MAFRA. Esta norma dicta que cada año el Comité de Calidad de Vida debe elegir al menos dos temas englobados en los RSS a los que se aplicará el **Mecanismo de Garantía Rural**. Por ejemplo, en 2021 los dos temas seleccionados para aplicar el Rural Proofing fueron 'Sistema de transporte urbano y rural' y 'Condiciones

de desplazamiento de los estudiantes rurales'.

Así, cada año, organizaciones y actores rurales junto con expertos en las materias en cuestión han de preparar un plan que marque las pautas para la evaluación del impacto sobre el medio rural, que tiene que ser revisado y aprobado por el comité. De acuerdo a este plan, se analizan desde una perspectiva rural todas las políticas y proyectos en las temáticas seleccionadas, y tras la evaluación se publica un informe o plan de mejora dirigido a las autoridades a cargo de los proyectos y políticas, que deben poner en marcha las medidas y mejoras incluidas en el informe.

Cada 3 años a partir de 2021 el MAFRA ha de revisar y actualizar las Guías, y esos nuevos cambios tienen que ser aprobados también por el Comité de Calidad de Vida.

Por otro lado, desde la aprobación del primer Plan de Desarrollo Nacional en 2004, amparado por la Ley de Desarrollo Nacional Equilibrado de 2003, el Gobierno ha tratado de impulsar el desarrollo económico de otras regiones más allá de Seúl a través de un **modelo descentralizado**.

Para ello, el Comité para el Desarrollo Nacional Equilibrado seleccionó un lugar donde construir **un nuevo complejo administrativo** al que trasladar las oficinas del gobierno desde Seúl. Fue así como se inició la construcción de la **nueva ciudad de Sejong**, a 130 kilómetros de Seúl. Sejong fue inaugurada en 2012, y desde entonces funciona como la **capital administrativa del país**. En 2020 la ciudad contaba ya con 20.000 empleados del gobierno, representando el 16% de las personas trabajadoras de la ciudad.



Además, en 2005 **el Comité seleccionó otras 10 localizaciones a lo largo del país donde construir las llamadas Ciudades de Innovación, para trasladar allí no solo las agencias públicas desde la zona de Seúl, sino también actores, empresas privadas y universidades.**

Consulta el National Atlas of Korea III 2021 [aquí](#) para aprender más sobre Sejong y las Ciudades de Innovación.

El proceso de descentralización de Corea no ha consistido solo en el traslado físico de oficinas, también se ha efectuado el **traspaso de competencias y funciones administrativas** desde el gobierno central a los gobiernos regionales y locales. De esta manera se ha logrado aumentar la autonomía de las regiones, animándolas a seguir su propio camino de desarrollo, según las prioridades y valores locales. Esta

estrategia, que comenzó a finales de los años 80, solo ha ido en aumento desde entonces, bajo el amparo de un marco legal cada vez más robusto. Actualmente el proceso es coordinado por **el Comité interministerial de Autonomía y Descentralización**, que también cuenta con la representación de la sociedad civil y asociaciones locales.

Así, el rol de los gobiernos locales ha pasado de implementar las políticas y programas desarrolladas por el gobierno central a ser ellos mismos los responsables de su diseño. A su vez, el Comité para el Desarrollo Nacional Equilibrado es el encargado de revisar estos proyectos desarrollados en el medio rural y de evaluar la satisfacción de la población a través de encuestas, según lo cual recortan financiación a los proyectos ineficientes y ofrecen incentivos a aquellos excepcionales.

Sin embargo, continúa existiendo una gran disparidad económica entre las zonas urbanas y rurales en Corea, por lo que el Gobierno también quiere **descentralizar las funciones fiscales. Así los gobiernos locales contarían con mayor capacidad financiera para llevar a cabo sus nuevas funciones**, ya que actualmente las administraciones locales reciben el 60% de sus recursos del gobierno central.

El método de Rural Proofing coreano se trata de un **modelo descentralizado basado en la coordinación vertical y cooperación entre administraciones públicas**, actores a nivel local y **participación ciudadana**, aplicando un **enfoque territorial** que permite adaptar las políticas en función de la geografía.

OECD 2021; MAFRA 2020; NGII 2021; KREI 2019; Jung 2021.